

# Vragen o.g.v. artikel 39 Reglement van orde

149



Datum	13 maart 2020
Steller vragen	M. Persoon
Onderwerp	Invoering omgevingswet 2020

Het college/de burgemeester\* wordt verzocht de volgende vraag/vragen\* schriftelijk/mondeling\* te beantwoorden:

## Omgevingswet

Vanaf 2017 is de organisatie met de omgevingswet bezig. Derksen en Drolsbach hebben een financiële impactanalyse gemaakt op basis van het financieel dialoog model van de VNG.

De totale additionele invoeringskosten voor Voorschoten in Scenario 2 vallen minimaal 10% hoger uit dan in Scenario 1. Het totale tekort op de reservering schatten zij in Scenario 2 in op € 472.850.

- Wat VL hier mist is de batenkant van de invoering van de omgevingswet. Wanneer de uitgangspunten van de wetgever kloppen, zal de omgevingswet leiden tot minder aanvragen en makkelijkere procedures. Dat moet dan leiden tot minder ambtelijke inzet en lagere kosten!

### **Vraag 1:** Klopt dat?

Onder het punt overige bevindingen staat op blz. 6 bij de laatste 3 punten: ik lees deze 3 punten voor:

- Naar onze mening zou het compenseren van gemaakte uren voor het Programma Invoering Omgevingswet aan de afdelingen breed moeten gebeuren om ervoor te zorgen dat management en medewerkers voldoende prioriteit (kunnen) geven aan de invoering van de Omgevingswet. Opvallend is dat voor de invoering van de Omgevingswet gemaakte kosten –bv. kosten programmamanager(nog) niet worden gedekt door onttrekkingen aan de daarvoor gevormde voorzieningen. Hierdoor ontstaat een vertekend beeld; worden de kosten niet juist verantwoord en ontbreekt motivatie/urgentie bij de lijn hieraan prioriteit



te geven omdat men het beeld krijgt dat de Omgevingswet “erbij moet worden gedaan” en er geen budgettaire ruimte zou zijn voor vervangende werkzaamheden.

- Afstand tussen de lijn en het Programma Invoering Omgevingswet is (te) groot. Het programmateam is nog onvoldoende verbonden met de lijnafdelingen waardoor de invoering van de Omgevingswet wordt beschouwd als een opgave voor het programmateam en niet als ook een opgave voor de lijn.
- Ambtelijk opdrachtgeverschap voor Programma Invoering Omgevingswet ligt momenteel bij RO. Het risico van het huidige opdrachtgeverschap is dat de rest van de organisatie de Omgevingswet blijft zien als een onderwerp van RO en niet als een organisatie-breed onderwerp. Wij adviseren om het ambtelijk opdrachtgeverschap op het hoogste niveau van de organisatie te beleggen.

Dit leidt tot de volgende vragen:

1. Bij deze 3 bevindingen zien wij dat de daarvoor bestemde budgetten niet geheel worden gebruikt. En er wordt gesuggereerd dat hierdoor er onvoldoende motivatie bij de ambtelijke organisatie is.

**Vraag 2:** Waarom heeft het college ervoor gekozen om dit zo in te steken? (dat de bestemde budgetten niet gebruikt worden)

2. Er wordt ook geconstateerd dat de afstand tussen de lijn en het programmateam te groot is omdat het ambtelijk opdrachtgeverschap bij Ruimtelijke ordening ligt.

**Vraag 3:** Waarom waren de gemeentesecretarissen hier niet bij betrokken? Het gaat toch over veel meer dan alleen Ruimtelijke ordening? Ook over handhaving, veiligheid maar vooral over houding en gedrag van de gemeente richting de inwoners van Voorschoten.

Uit de cijfers blijkt dat er nu wel een schatting is van de extra invoeringskosten, maar dat de besteding van de kosten achterloopt op de planning. Er is op dit



moment dus nog geen tekort in de uitgaven.

**Vraag 4:** Klopt dat?

Het rapport schetst dat de raming van de kosten hoger is, dan in 2017 geraamd werd. Maar dit is gebaseerd op de invuloefening met het VNG-model.

**Vraag 5:** Is de afgelopen twee jaar ook in de realisatie gewerkt conform dit VNG-model?

Wat wij missen is een analyse van het reeds besteedde deel in relatie tot de raming uit 2017. En dat uitgesplitst naar de belangrijkste onderdelen: Cultuur (houding en gedrag), Procedures en regelgeving en ICT.

**Vraag 6:** Is die analyse gemaakt? En zo ja, hoe luidt deze?

Wat wij ook missen is een keuze tussen deze onderdelen (Cultuur, Procedures en regelgeving en ICT).

**Vraag 7:** Welke van deze onderdelen worden landelijk uitgerold in modelverordeningen en ICT-modellen en welke onderdelen kunnen alleen lokaal met de eigen mensen worden uitgewerkt?

**Vraag 8:** En blijkt dit ook uit de inzet van de projectorganisatie?

Op blz 24 staat dat de raadsleden periodiek geïnformeerd worden over de voortgang van de invoering van de Omgevingswet, maar is er geen actieve betrokkenheid meer. Uit onze gesprekken is gebleken dat de invoering van de Omgevingswet ook op bestuurlijk niveau (raad en college) zal vragen om een belangrijke cultuurverandering ten opzichte van de huidige praktijk. We schatten in dat het risico op bestuurlijk counter-gedrag aanwezig is (bijvoorbeeld: minder regels aan de voorkant, maar meer toezicht aan de achterkant). Ook het bestuur moet leren om keuzes echt los te laten

**Vraag 9:** Deelt u deze waarneming?

Wij lezen op bladzijde 24: “dat de invoering van de Omgevingswet ook op bestuurlijk niveau (raad en college) zal vragen om een belangrijke cultuurverandering ten opzichte van de huidige praktijk”

Vragen o.g.v. artikel 39 Reglement van orde

149



**Vraag 10:** wordt met “ook” bedoeld dat het niet alleen de ambtelijke organisatie betreft? Hoever is de ambtelijke organisatie met de cultuurverandering? Wordt daar al mee gewerkt?

\* Aangeven wat van toepassing is.

Toelichting (indien nodig):