



Zaaknummer	: Z/19/029310/ 121472	Datum B&W	: 26 februari 2019
Portefeuillehouder	: Wethouder Mol	Datum Commissie	:
		Datum Raad	:
Afdeling	: RO		
Adviseur	: Wouter Minkhorst		
Vertrouwelijk	: Nee		
Aantal bijlages	: 1		
iBabs nr	:	Datum paraaf	

Afdelingshoofd

Onderwerp

Herstellen balans Voorstraat

Relatie met:

- Agendapunt:**
- Actiepunt:**
- Toezegging:** Toelichting in commissie B&B op 28 maart 2019 op plan Voorstraat
- Amendement/motie:**
- Schriftelijke vragen:**

Beslispunten

Het plan van de Taskforce Dorpscentrum voor het herstellen van de balans tussen wonen, werken en recreëren in de Voorstraat, vrij te geven voor inspraak en hiervoor een inspraakbijeenkomst te organiseren.

Kernboodschap

Mede naar aanleiding van gesprekken met (en brieven van) bewoners in de Voorstaat is er een plan opgesteld om de historische balans tussen het wonen, horeca en handel in de Voorstraat te herstellen en de onderscheidende kwaliteit van de Voorstraat terug te brengen in het straatbeeld en meer te benutten. Dit plan voor de Voorstraat biedt enkele eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans te herstellen en de kwaliteit te laten stijgen. Dit plan, opgesteld door de Taskforce, is van Voorschotenaren, voor Voorschotenaren.

Inleiding

De gemeente hecht veel belang aan een sterk centrum, zoals ook is verwoord in het coalitieakkoord 2018-2022 'Duurzaam Vooruitstrevend'. Het centrum dient te fungeren als kloppend hart van de samenleving met een goede balans tussen wonen, werken en genieten. Op basis van signalen van bewoners uit de Voorstraat dat de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat is verstoord en bewoners hinder ondervinden van de aanwezige horeca, heeft het college de Taskforce Dorpscentrum gevraagd om een gedragen plan te maken voor het herstellen van de balans in deze historische straat.

Het voorliggende plan is opgesteld door Voorschotenaren, voor Voorschotenaren. De Taskforce Dorpscentrum heeft zich hier hard voor gemaakt door input op te halen bij verschillende belanghebbenden in de Voorstraat. Deze input is verwerkt tot een pakket aan eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans in de Voorstraat te herstellen.

Deze voorstellen dienen te worden voorgelegd aan de bewoners en ondernemers in de Voorstraat en overige geïnteresseerden om hun mening hierover te horen en waar nodig nog te verwerken in het plan voordat het ter vaststelling aan het college wordt voorgelegd.

Beoogd effect

Het versterken van het centrum als kloppend hart van de Voorschotense samenleving en het creëren van een aantrekkelijker centrum dat meer onderscheidend wordt voor haar bezoekers, zonder dat bewoners daar hinder van ondervinden. De uitvoering van dit plan herstelt de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat en zorgt dat de historie van de Voorstraat meer beleefd kan worden. Het stimuleert ontmoetingen in het centrum tussen bewoners, ondernemers en recreanten en zorgt daarmee voor de sociale cohesie in het dorp.

Argumenten

1.1. Het voorstel is conform de gemaakte afspraken in de gesloten overeenkomst Artikel 4.7 van de gesloten overeenkomst tussen de gemeente en de Taskforce Dorpscentrum meldt dat plannen c.q. adviezen van de Taskforce Dorpscentrum, indien de gemeente dit nodig acht, na goedkeuring van het college of de gemeenteraad (afhankelijk van het bevoegd gezag), door de Taskforce Dorpscentrum op een inspraakbijeenkomst worden gepresenteerd.

1.2. Het voorstel zorgt voor een goede burgerparticipatie
Door het plan nu vrij te geven voor inspraak en hiervoor een inspraakbijeenkomst te organiseren, kunnen alle stakeholders van de Voorstraat, zoals bewoners, (horeca) ondernemers en overige geïnteresseerden, nog iets van het plan vinden voordat het ter vaststelling aan het college wordt voorgelegd. De input die zo wordt opgehaald wordt waar nodig en wenselijk verwerkt in het definitieve plan.

1.3. Het voorstel draagt bij aan het herstellen van de balans tussen wonen en werken
Bewoners van de Voorstraat hebben aangegeven dat de balans tussen wonen en werken in de straat is verstoord en dat zij hinder ondervinden van de horeca. Dit plan bevat maatregelen om de historische balans tussen het wonen, horeca en handel in de Voorstraat te herstellen en de onderscheidende kwaliteit van de Voorstraat te versterken in het straatbeeld en meer te benutten.

1.4. Het voorstel versterkt het historische karakter van de Voorstraat.
De Voorstraat is niet alleen onderscheidend en kenmerkend vanwege haar monumentale panden, oude linden, waterpomp, gaslantaarns en karakteristieke gevels, maar ook vanwege het feit dat de functies wonen, horeca en handel al eeuwen naast elkaar bestaan. Deze historische kwaliteit maakt de Voorstraat bijzonder. Het is juist de aanwezigheid en de balans tussen die functies die historisch gezien kenmerkend is voor de Voorstraat. Het verder ontwikkelen c.q. versterken van de synergie in deze functies doet recht aan de historie van de straat en draagt bij aan het versterken van het historische karakter van het centrum.

1.5 Het voorstel draagt bij aan een kwalitatief hoogwaardige uitstraling in het centrum.
Uitvoering van de voorgestelde maatregelen leidt tot een aantrekkelijkere en kwalitatief hoogwaardigere uitstraling van de Voorstraat. De Voorstraat zal door uitvoering van het voorliggend plan worden gekenmerkt door een uniformer en kwalitatief hoogwaardig straatbeeld met ruimte voor ontmoetingen. Door uitvoering van de maatregelen worden de kernwaarden, Historisch, Ontmoeten en Bereikbaar, versterkt en duidelijk herkenbaar in het straatbeeld waarmee Voorschoten een eigen identiteit krijgt ten opzichte van omliggende dorpen en steden.

Kanttekeningen

1.1 Het voorstel schept verwachtingen bij belanghebbenden die mogelijk niet worden gerealiseerd.

In het plan van de Taskforce staan maatregelen die ook nadelige effecten kennen en maatregelen waarvoor de financiële middelen nog ontbreken. Dit kan ertoe leiden dat deze maatregelen uiteindelijk wellicht niet of op een andere wijze worden gerealiseerd.

Immers het voorstel van de Taskforce leidt tot een afname van per saldo 14 parkeerplaatsen (2 in het terrassenseizoen). Gesteld wordt dat deze afname kan worden opgevangen door de beschikbaarheid van de Deltapleingarage. Dit wordt echter verder niet onderbouwd en zou uit parkeertellingen die in 2019 gepland staan moeten blijken.

Ook wordt verzocht om in de Voorstraat vergunninghoudersparkeren voor alleen bewoners in te stellen (naast een beperkt aantal Shop-and-Ride parkeergelegenheden voor bezoekers van de detailhandel in de Voorstraat met een maximale parkeerduur van 30 minuten). Op dit moment kennen we in Voorschoten geen systeem van vergunninghoudersparkeren omdat we het centrum goed bereikbaar willen houden voor centrumbezoekers. Het aanwijzen van de parkeerplaatsen in de Voorstraat voor vergunninghouders maakt het centrum minder goed bereikbaar voor bezoekers en kan er tevens toe leiden dat ook vanuit bewoners elders in of nabij het centrum het verzoek komt om voor hen parkeerplaatsen te reserveren. Tevens brengt dit een ongewenste verzwaring van ambtelijke inzet en toezichthouders met zich mee.

Het plan stelt ook voor om het onderhoudsniveau in de Voorstraat te verhogen. Dit brengt kosten met zich mee die nog niet gedekt zijn. Hiervoor zal naar de raad moeten worden gegaan. En er staan voorstellen in waarvoor de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moet worden gewijzigd. Deze wijzigingen zullen aan de raad moeten worden voorgelegd voor vaststelling.

Door het plan van de Taskforce nu te communiceren worden verwachtingen geschapen bij inwoners en ondernemers wat betreft de uitvoering daarvan. Belangrijk is om in de presentatie duidelijk aan te geven dat het plan een voorstel van de Taskforce is waar de gemeente op hoofdlijnen achter staat maar dat er in de huidige begroting te weinig middelen beschikbaar zijn voor de uitvoering van alle onderdelen en op onderdelen dus pas na goedkeuring door de raad tot uitvoering kan worden overgegaan. De presentatie is juist bedoeld om reacties en meningen ten aanzien van de maatregelen op te halen.

1.2 Het voorstel kent een zorgvuldige mix van maatregelen die in balans moet blijven

Het advies van de Taskforce bestaat uit verschillende afzonderlijke maatregelen die gezamenlijk de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat herstellen. Het schrappen van maatregelen of verzwaren van maatregelen leidt mogelijk tot een minder zorgvuldige mix van maatregelen waardoor de balans niet of in mindere mate wordt hersteld.

Financiën

Wanneer het plan wordt vrijgegeven voor inspraak zal er een bijeenkomst worden georganiseerd waar dit plan wordt gepresenteerd. De lasten (zaalhuur en begeleiding) van dit voorstel bedragen € 2.000,- incidenteel. De incidentele lasten komen ten laste van het taakveld 3.1 economische ontwikkeling. De budgethouder van taakveld 3.1 geeft aan dat dit voorstel niet leidt tot een overschrijding van het budget van dit taakveld.

Als er voor de uitvoering van de maatregelen extra middelen beschikbaar moeten komen dan zullen deze in de P&C cyclus worden aangevraagd (bestaand beleid) of in de kadernota (nieuw beleid) waardoor deze bij de integrale afweging kunnen worden meegenomen.

Juridisch kader

Overeenkomst Taskforce Dorpscentrum en gemeente Voorschoten
Inspraakverordening Voorschoten

Risico's

Het voorstel is zorgvuldig op basis van input vanuit het COV, horecaondernemers en bewoners van de Voorstraat tot stand gekomen. De voorgestelde maatregelen in dit plan vinden in het algemeen draagvlak bij de belanghebbenden.

Echter, op enkele onderdelen spelen er tegenstrijdige belangen en zijn de belanghebbende partijen het niet eens met elkaar waardoor niet elke maatregel even breed wordt gedragen. Om deze reden wordt het plan voorafgaand aan vaststelling gepresenteerd aan alle belanghebbenden.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen directe relatie met duurzaamheid. Echter, bij de uitwerking van het plan en de materiaalkeuze is duurzaamheid een belangrijk thema dat wordt meegenomen.

Burgerparticipatie

Het plan is door de Taskforce Dorpscentrum opgesteld. De Taskforce Dorpscentrum bestaat uit betrokken Voorschotenaren die het centrum een warm hart toedragen en zich daarvoor inzetten. De Taskforce is actief input op gaan halen bij verschillende belanghebbenden in de Voorstraat. Deze input is verwerkt tot een pakket aan maatregelen om de balans tussen wonen en werken in de Voorstraat te herstellen.

Gelet op de gevoeligheid van het onderwerp wordt het plan (c.q. advies) van de taskforce gedurende 6 weken ter visie gelegd en wordt er een inspraakbijeenkomst georganiseerd.

Communicatie

Diverse bewoners van de Voorstraat hebben aangegeven overlast van de horeca te ervaren. Om die reden hebben er op 22 november 2017, 7 maart 2018 en op 11 juni 2018 gesprekken met deze bewoners en wethouder Mol plaatsgevonden. In deze gesprekken is aangegeven dat we de signalen serieus nemen en dit samen met de Taskforce Dorpscentrum gaan oppakken zodanig dat er een plan komt voor het herstellen van de balans tussen wonen, werken en recreëren in de Voorstraat.

De Taskforce heeft vervolgens op 2 juli 2018 en op 9 juli 2018 gesprekken gevoerd met de bewoners van de Voorstraat. Daarna hebben ook gesprekken met de horecaondernemers plaatsgevonden.

Door het nu vrij te geven voor inspraak (en daarmee open te stellen voor commentaar) en te laten presenteren door de Taskforce aan alle belanghebbenden, wordt het plan gedeeld voordat het wordt vastgesteld.

Uitvoering

Na het voorliggende besluit van het college om dit plan vrij te geven voor inspraak zal het gedurende 6 weken ter visie worden gelegd. Tevens zal er een presentatie worden georganiseerd (rond half maart) waar de Taskforce Dorpscentrum een toelichting zal geven op het plan om de balans in de Voorstraat te herstellen. De opmerkingen van aanwezigen op de inspraakbijeenkomst ten aanzien van het plan en opmerkingen die gedurende de 6 weken ter visie legging binnenkomen, worden waar nodig door de gemeente verwerkt in het plan.

Op 28 maart zal het advies van de taskforce in de commissie B&B worden toegelicht. De opmerkingen van de commissieleden ten aanzien van dit plan zullen ook worden meegenomen en waar nodig verwerkt in het plan.

Na vaststelling van het plan door het college zullen de Taskforce en de gemeente gezamenlijk werken aan een uitvoeringsplan waarin het plan tot in detail wordt uitgewerkt. Dit zal op onderdelen in nauw overleg met het COV en de horecaondernemers gebeuren.

Onderdelen uit dit plan zullen na de uitwerking in het uitvoeringsplan aan de raad moeten worden voorgelegd omdat het een beleidswijziging betreft of omdat financiële middelen beschikbaar moeten worden gesteld. Dit betreft de wijzingen van het beleid ten aanzien van evenementen en openingstijden van de horeca in de Voorstraat. En het betreft het vrijgeven van structureel budget voor een hoger onderhoudsniveau in de Voorstraat.

Bijlagen

Bijl. 1: Plan Voorstraat Voorschoten (februari 2019)